



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de fractie van D66
de heer H.W.M. Jongen
Heugemer Molenweg 3
6229 BE Maastricht

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
Vragen ex art. 48 RvO inzake beschut werk

DATUM
20 juli 2016
Verzonden: 20 juli 2016

BIJLAGEN
--

BEHANDELD DOOR
HLM (Lea) Kessels

TELEFOONNUMMER
043 350 4682

ONZE REFERENTIE
2016-22758

E-MAILADRES
lea.kessels@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE

Geachte heer Jongen,

Onderstaand treft U de beantwoording aan van de vragen die uw fractie gesteld heeft in kader van artikel 48 van het Reglement van Orde.

Vraag 1:

Op welke wijze geeft u invulling aan het aanbieden van beschut werk aan mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt?

Antwoord 1:

Uitgangspunt van de gemeenten in Maastricht-Heuvelland is zo veel mogelijk mensen te ondersteunen om naar vermogen te kunnen werken en participeren in de maatschappij. Daarbij hebben gemeenten de keuze om de participatievoorziening beschut werk van de Participatiewet in te zetten. De gemeenten in de regio Maastricht-Heuvelland hebben besloten de participatievoorziening beschut werk niet in te zetten. Ze bieden echter aan de kwetsbare groep mensen met een grote begeleidingsbehoefte - voor wie het Rijk de participatievoorziening beschut werk nieuw heeft bedacht - een passend alternatief aan, met perspectief op participatie. Daardoor kan meer maatwerk geboden worden aan burgers en wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de infrastructuur die aanwezig is.

Deze aanpak wordt de Maastricht-Heuvelland aanpak genoemd.

Ze houdt het volgende in:

Via de bestaande (praktijk)diagnose, met eventueel aanvullende diagnostiek, wordt vastgesteld of iemand intensieve, structurele begeleiding nodig heeft om te kunnen participeren. Als dat het geval is, dan krijgt de kandidaat gedurende 6 maanden ondersteuning om te komen tot plaatsing. Hierbij zijn er 3 alternatieven:

1. Zinnige maatschappelijke participatie / dagbestedingsactiviteiten bij maatschappelijke organisaties in de regio. Het gaat daarbij om het organiseren van plekken bij bestaande, vaak gemeentelijk gesubsidieerde organisaties. Het kan zowel organisaties betreffen die actief zijn in de wijkaanpak, als bestaande vrijwilligersplekken die vaak via vrijwilligerscentrales en soortgelijke initiatieven ingevuld worden. Concreet gaat het om de "voorraad" participatieplaatsen, vrijwilligersplekken en sociale activeringsplekken die nu ook al door de consultants van sociale zaken worden ingezet. Deze worden dus ook voor de onderhavige doelgroep ingezet.
2. Een aparte vorm van social return wordt uitgewerkt, vooral ten aanzien van de inkoop van maatschappelijke ondersteuning in het kader van Wmo. Organisaties die activiteiten verrichten op het gebied van maatschappelijke ondersteuning hebben vaak de expertise in huis om intensieve begeleiding te bieden. Door een aparte vorm van social return op te nemen in de contracten die



DATUM
20 juli 2016

worden afgesloten, kunnen zij hun expertise als extra gunningcriterium inzetten en daarmee aan hun social return verplichting voldoen zonder dat zij zelf personen in dienst hoeven te nemen. Uiteraard wordt naar aanleiding van deze ontwikkeling de social return paragraaf die de gemeenten hanteren, aangepast.

3. Arbeidsmatige dagbesteding. Door te experimenteren wordt onderzocht of arbeidsmatige dagbesteding voor mensen met een intensieve ondersteuningsvraag leidt tot meer zelfredzaamheid. De komende jaren wordt met deze aanpak geëxperimenteerd en met een drietal partijen (MTB met haar infrastructuur en expertise gericht op arbeidsparticipatie en 2 andere partijen die meer expertise in zorggerelateerde dienstverlening, begeleiding en activering hebben, namelijk Radar en Talent) zijn afspraken gemaakt over inzet, doel en randvoorwaarden van dit experiment.

Mocht het na 6 maanden nog niet gelukt zijn om mensen in één van de alternatieven te plaatsen, dan wordt een tijdelijk dienstverband bij de uitvoeringsorganisatie aangeboden. Via een detachingsconstructie worden mensen dan zoveel mogelijk bij reguliere werkgevers geplaatst. Bij het aanbieden van de tijdelijke dienstverbanden wordt uiteraard rekening gehouden met de bepalingen van de Wet Werk en Zekerheid (duur maximaal twee jaar).

De Maastricht-Heuvelland aanpak komt dus in plaats van de participatievoorziening beschut werk en ze is gelimiteerd in omvang, analoog aan de aantallen die door het Rijk zijn bepaald voor de opbouw van de participatievoorziening beschut werk. Daarbij wordt landelijk uitgegaan van structureel 30.000 plekken beschut werk in 2040. Voor Maastricht betekent dit c.a. 30 plekken in 2016, groeiend naar 50 plekken in 2017. 2016 en 2017 zijn de jaren waarin de pilot Maastricht-Heuvelland alternatief wordt uitgevoerd.

Vraag 2:

Hoeveel mensen zijn na 1 januari 2015 geselecteerd om in aanmerking te komen voor beschut werk (respectievelijk: de garantiebannen) en hoeveel van hen verrichten daadwerkelijk beschut werk in de gemeente Maastricht (respectievelijk het samenwerkingsverband Heuvelland)?

Antwoord 2:

In 2015 is onderzoek gedaan naar de wijze waarop we beschut werk invullen in de regio Maastricht-Heuvelland. Conform de Verordening re-integratie en tegenprestatie Participatiewet Maastricht-Heuvelland is daarom in 2015 geen invulling gegeven aan beschut werk. Er zijn dus in 2015 geen mensen geselecteerd voor beschut werk

Ook in 2016 zijn er geen mensen geselecteerd voor beschut werk, maar er zijn mensen geselecteerd voor de Maastricht-Heuvelland aanpak. Met ingang van 2016 zijn er 6 mensen door de gemeente geselecteerd om in aanmerking te komen voor het Maastricht-Heuvelland alternatief. Daarvan heeft 1 persoon inmiddels een reguliere baan, zijn er 2 personen geplaatst bij MTB, en wordt aan de anderen een plaatsingsaanbod gedaan.

Volledigheidshalve benadruk ik dat er een verschil is tussen de voorziening beschut werk en de garantiebannen.

Garantiebannen zijn banen voor mensen met een arbeidsbeperking en een indicatie banenafpraak. In het Sociaal Akkoord is met werkgevers afgesproken om in totaal 125.000 garantiebannen te realiseren voor deze doelgroep. Deze banen zijn dus bedoeld voor een bredere doelgroep dan de doelgroep beschut werk.



DATUM
20 juli 2016

Mensen met een indicatie banenafspraken worden geregistreerd in het doelgroepregister. Het Uvw beheert het doelgroepregister en publiceert periodiek over de stand van zaken op landelijk en regionaal niveau. Op gemeentelijk niveau is deze informatie helaas niet beschikbaar. Volgens de laatste kwartaalrapportage (vierde kwartaal 2015) van het Uvw telt de arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 13.894 personen met een registratie in het doelgroepregister. Er zijn dus 13.894 personen geselecteerd voor plaatsing op een garantiebaan. Uit de 4^e kwartaalrapportage van het Uvw blijkt dat er in de arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 1.456 garantiebanen zijn gerealiseerd in de markt en 120 bij de overheid. Daarnaast zijn er ook nog 4.419 garantiebanen gerealiseerd via uitzendcontracten / detachingsconstructies. Deze banen zijn niet te herleiden tot overheid of markt.

Vraag 3:

In hoeverre stemt het aantal plaatsingen overeen met de landelijke planning?

Antwoord 3

Voor de nieuwe voorziening beschut werk in de Participatiewet en voor de garantiebanen zijn er alleen landelijke streefcijfers benoemd.

Voor de Maastricht-Heuvelland aanpak van beschut werk is de landelijke doelstelling op basis van verdeelsleutels berekend voor onze gemeente. Dat komt neer op 30 plekken voor de gemeente Maastricht in 2016.

Zowel landelijk als lokaal lopen we achter op de doelstelling beschut werk.

Het ministerie van SZW heeft op 13 juli 2016 de één-meting gepubliceerd: de eerste meting over het aantal garantiebanen dat landelijk is gerealiseerd vanaf de nul-meting op 1-1-2013 tot en met 31-12-2015. In de marktsector gaat het hier om 15.604 garantiebanen, in de overheidssector om 5.453 garantiebanen. Beide sectoren voldoen daarmee ruimschoots aan de afgesproken aantallen (respectievelijk 6.000 en 3.000 banen tot en met 2015).

Vraag 4:

Mocht blijken dat er sprake is van een achterstand op de planning: welke maatregelen neemt u om alsnog invulling te geven aan het aanbieden van voldoende beschut werk (garantiebanen)?

Antwoord 4:

Met name met de scholen voor bijzonder en speciaal onderwijs worden afspraken gemaakt opdat we hun leerlingen met beperkt arbeidsvermogen of een indicatie dagbesteding aansluitend aan school een aanbod krijgen in het kader van de Participatiewet of de WMO. Daarbij kunnen ook garantiebanen of het Maastricht-Heuvelland alternatief beschut werk ingezet worden. Verder wordt de inzet van de arbeidsdeskundigen bij sociale zaken geïntensiveerd, zodat er sneller duidelijk wordt of iemand behoort tot de doelgroep van de Maastricht-Heuvelland aanpak

Vraag 5:

Bent u bereid om - indien nodig - samen met de MTB te onderzoeken in hoeverre zij in de toekomst kunnen zorgen voor het aanbieden van beschut werk (garantiebanen) voor mensen met een grote achterstand die onder de nieuwe regeling van de Participatiewet vallen?



DATUM
20 juli 2016

Antwoord 5:

Met MTB is al overleg en ook een contract in het kader van het Maastricht-Heuvelland alternatief beschut werk afgesloten, vanwege hun ervaring met het bieden van werk in het kader van de Wet Sociale werkvoorziening. De doelgroep van het nieuwe instrument beschut werk in het kader van de Participatiewet wijkt iets af van de oude doelgroep WSW. Vandaar dat tevens met partijen als Radar en Talent, meer vanuit de hoek van de WMO, contracten zijn afgesloten om de doelgroep te plaatsen.

Daarnaast functioneert MTB als leerwerkomgeving voor leerlingen uit bijzonder en speciaal onderwijs (voorheen veelal achtergrond van de doelgroep beschut werk) om leerlingen de mogelijkheid te bieden praktijkervaring op te doen in een veilige omgeving. MTB blijft ook in de toekomst een belangrijke uitvoeringspartner.

Ik verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

b.a.

André Willems,
Wethouder Sociale Zaken, Ouderenbeleid, Stadsbeheer, Sport & Recreatie.

Vragen ex art. 48 RvO